

Крохичева Г. Е., д. э. н., проф. кафедры «Экономическая безопасность, учет и право», ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия; galina-krokhicheva@yandex.ru;

Ивашенцева А.А., студент 4 курса кафедры «Экономическая безопасность, учет и право» ФГБОУ ВО ДГТУ Ростов-на-Дону, Россия; nastenka_ivashen@mail.ru

СТРУКТУРА, ЗНАЧЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ СОБИРАЕМОСТИ НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ РФ

Аннотация. В данной статье рассмотрены сущность, значение и основные пути увеличения неналоговых поступлений. Исследование правового института неналоговых доходов, несомненно, представляет большой научный интерес. Поскольку Российское законодательство не регламентирует четкой, содержательной и классификационной характеристики неналоговым доходам, а только называет их и определяет направление их поступления в различные бюджеты. Так же в статье определен анализ неналоговых поступлений как в государственные, так и местные бюджеты РФ.

Ключевые слова: налоги, неналоговые доходы, кодекс, бюджет, законодательство РФ.

Krokhicheva G.E., doctor of Economic Sciences, professor "Economic security, account and right" DGTU, Rostov-on-Don, Russia; galina-krokhicheva@yandex.ru

Ivashentseva A.A., Graduate student FGBOU VPO "Rostov State Technical University (DGTU) ", Rostov-on-Don, Russia; nastenka_ivashen@mail.ru

STRUCTURE, VALUE AND MAIN WAYS OF INCREASING THE COLLABILITY OF NON-TAX REVENUES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. This article discusses the nature, value and main ways to increase non-tax revenues. The study of the legal institute of non-tax revenues is undoubtedly of great scientific interest. Since the Russian legislation does not regulate a clear, meaningful and classification characteristics of non-tax revenues, but only calls them and

determines the direction of their receipt in various budgets. Also, the article defines the analysis of non-tax revenues both in state and local budgets of the Russian Federation.

Keywords: taxes, non-tax revenues, code, budget, legislation of the Russian Federation.

На сегодняшний день проводимые в нашей стране бюджетные и налоговые реформы отодвинули на второй план проблемы формирования и развития неналоговых доходов в целом. Однако, проводимые статистические исследования за последние 5 лет указывают на увеличение доходов, поступающих в бюджет в форме неналоговых платежей.

Правовое регулирование неналоговых доходов бюджетов всех уровней Российской Федерации осуществляется целым комплексом нормативных правовых актов. Основным актом, регламентирующим сущность, состав, значение неналоговых доходов является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее- БК РФ).

В наиболее общем виде неналоговые доходы бюджетов представляют собой поступающие во владение государства и муниципальных образований денежные средства, то есть финансовые ресурсы, которые необходимы для осуществления государством и муниципальными образованиями, возложенных на них, социальных, экономических и других функций. [7,с.189]

Неналоговые поступления имеют ряд признаков, отличающие их от налоговых доходов:

-неналоговые доходы могут носить обязательный и свободный характер, а также взиматься на добровольной и принудительной основах;

-не установлены определенные ставки, сроки уплаты, льготы и прочие налоговые основы;

-отсутствует строгое планирование;

-на практике оно реализуется , исходя из фактических поступлений за предшествующие периоды.

Анализируя БК РФ стоит отметить, что он не приводит четкой классификационной характеристики неналоговым доходам, а только дает определение и разграничивает направление их поступления в различные бюджеты. Вместе с этим в настоящее время идет процесс дифференциации видов таких доходов, регламентированных федеральными и региональными актами.[2,с.176]

Исследованием правового положения неналоговых доходов занимались такие ученые, как: К.С. Вельский, В.П. Безобразов, А.И. Буковецкий, О.Г. Горбунова, Е.Ю. Грачева, Э.Д. Соколова, С.И. Иловайский, М.В. Карасёва, Ф.Б. Мильгаузен, Л.А. Мотылёв.

Рассматривая состав неналоговых доходов, отметим, что они включают в себя достаточно разнообразные платежи, которые, в свою очередь имеют различные основания для зачисления в бюджет. Абсолютно всех их связывает то, что они не являются налогами. Объем поступлений неналоговых доходов и их виды устанавливается в соответствующих бюджетах. На основании БК РФ к неналоговым доходам относят:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- доходы от платных услуг и компенсации затрат государства;
- штрафы , санкции, возмещение ущерба;
- административные платежи и сборы;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов;
- платежи за пользование природными ресурсами.[1]

Как уже отмечалось ранее, неналоговые поступления представляют собой составную часть доходов всех трех уровней бюджета РФ. Проанализировав поступления неналоговых доходов в бюджет РФ за последние 3 года, можно предложить следующие рекомендации, обуславливающие повышение собираемости данных видов доходов.

Одной из первостепенных задач для увеличения неналоговых поступлений можно считать эффективное управление и контроль за платежами, поступающими от использования как государственной так и муниципальной собственности, а именно: эффективное управление государственными активами, установление жесткого контроля со стороны государственных органов за использованием объектов недвижимости. Только при соблюдении данных рекомендаций возможен рост доходной базы бюджетов РФ от использования государственной собственности.

Что касается проведения политики государственных органов в области управления муниципальной собственности, то она должна реализовываться через осуществление мониторинга финансово-хозяйственной деятельности предприятий.[6,с.30] Для данной задачи необходимо провести оптимизацию объема неналоговых платежей, формирование реестра показателей экономической эффективности, а также реализовать контроль и улучшить эффективность управления акциями открытых акционерных обществ, находящимися в муниципальной собственности.

Как известно, используя имущество, которое находится в государственной и муниципальной собственности, могут быть получены различные виды неналоговых доходов.[5,с.208] Наиболее простым и результативным способом получения таких доходов является сдача имущества в аренду. В данном аспекте также присутствует ряд недочетов и проблем, устранение которых рекомендуются проведением следующих мероприятий:

- необходимо проводить инвентаризацию имущества, для выявления бесхозного имущества или, напротив, выявления направления эффективного его использования;

- с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы целесообразно установить перечень сдаваемого в аренду имущества;

На государственном уровне необходимо:

- выявить часть неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и провести соответствующие меры по их продаже или сдаче в аренду;

- определить перечень имущества, которое необходимо передать под залог или в доверительное управление, а также расчет размеров доходов, поступающих в бюджет.

Проводимая государством политика в области данных платежей, должна быть ориентирована на оптимизацию структуры государственной собственности, которая будет способствовать формированию единой, взаимосвязанной системы экономических отношений, перед которой главной целью будет являться значительное повышение уровня использования всех форм собственности.[3,с.40]

Все выше перечисленные рекомендации необходимы для того, чтобы оценить насколько продуктивно реализуется государственное имущество, как основной источник, способствующий повышению неналоговых поступлений в бюджет.

Изучая структуру неналоговых доходов, можно заметить определенный рост доли неналоговых доходов в общем объеме доходов, который наблюдается в отдельных муниципальных образованиях на сегодняшний день, после выделения из неналоговых доходов такого источника как безвозмездные поступления.

Поэтому еще одним важным направлением повышения эффективности неналоговых доходов в России, на наш взгляд, видится разграничение для правильного учета доходов в рамках бюджетной системы. Данное направление является возможностью решения проблем, возникающих в области неналоговых отношений.[4,с.289]

В целом, БК РФ предусматривает 24 направления формирования неналоговых доходов.

В частности, в области развития неналоговых доходов можно порекомендовать следующее:

1. Применение наиболее прогрессивных способов планирования и моделирования, которые обеспечат многовариантность расчетов на основе экономико-математических методов и моделирования, выбор оптимального варианта; переход к многовариантному обобщению проекта бюджета.

2. Для эффективного планирования неналоговых доходов бюджета необходимо улучшать динамику макроэкономических показателей.

3. Предоставление достоверной и объективной информации о предполагаемых изменениях в законодательстве для исчисления неналоговых доходов.

4. Реструктуризация доходов бюджета. Здесь имеется в виду рациональное сочетание прямых и косвенных налогов и неналоговых платежей доходов бюджета и целевых фондов; усиление значимости рыночных источников в формировании доходов бюджета (поступлений средств от приватизации государственной собственности, продажи принадлежащих государству акций, налогов на собственность и др.).

Подводя итог необходимо отметить, что значительным резервом повышения неналоговых доходов федерального бюджета РФ является рост доходов от использования государственной и муниципальной собственности, что возможно только при эффективном управлении, установлении жесткого контроля со стороны государственных органов, эффективном регулировании ставок арендной платы.

В настоящее время также необходима принципиально новая методика управления государственным имуществом, что позволит добиться желаемой эффективности выполнения функций государства, оптимизации состава имущества, выполнения рациональной структуры доходов бюджета и в целом государства. В целом вся система неналоговых доходов бюджетов нуждается в совершенствовании законодательства и выработке результативных методов управления ими.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс РФ, часть вторая, от 26.11.1996 г., Ст. 51 (в ред. от 26.04.2007).
2. Артёмов Н.М., Ячменев Г.Г. Правовое регулирование неналоговых доходов бюджетов: учебное пособие. - М.: ООО «Издательство «Элит», 2015.- 176 с.
3. Боженок Я.И. Неналоговые доходы государственных и местных бюджетов. Российская академия правосудия; Эксмо, 2016.- 40с.
4. Грачева Е.Ю. Бюджетная система России: опыт и перспективы правового регулирования в период социально-экономических реформ, /под ред. Шевелева Н.А. Санкт-Петербург. Издат. Дом -Петерб. гос. ун-та. 2014. -289 с.
5. Ковалёва Т.М. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации. М. КноРус. 2016. - 208с.
6. Кошкина В.И. Управление государственной собственностью: Учебник / Под ред., Шупыро В. М., 2017- 30 с.
7. Озеров И.Х. Обратная сторона нашего бюджета. М., 2011. - 189с.

References:

1. Civil Code of the Russian Federation, part two, dated 11/26/1996, Art. 51 (as amended on 04/26/2007).
2. Artyomov N.M., Yachmenev G.G. Legal regulation of non-tax budget revenues: a textbook. - M.: LLC "Publishing House" Elite ", 2015.- 176 p.
3. Bozhenok Ya.I. Non-tax revenues of state and local budgets. Russian Academy of Justice; Eksmo, 2016.- 40 p.
4. Gracheva E.Yu. The budget system of Russia: experience and prospects of legal regulation in the period of socio-economic reforms, / ed. Sheveleva N.A. St. Petersburg. Publ. House - Peterb. state un-that. 2014. -289 p.
5. Kovalev TM Budget and budget policy in the Russian Federation. M. KnoRus. 2016. - 208p.

6. Koshkin V.I. Management of state property: Textbook / Under the editorship, Shupyro V.M. - M., 2017.
7. Ozerov I.Kh. The flip side of our budget. M., 2011. - 189 p.