

Цыкора А.В., кандидат юридических наук, доцент
кафедры «Экономическая безопасность учет и право»
ФГБОУ ВО ДГТУ, Ростов-на-Дону, Россия;
ttanneta@mail.ru

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Аннотация. В статье рассмотрен вопрос о том, что унитарные предприятия могут быть сформированы исключительно в форме государственных и муниципальных, которые, основываются на праве хозяйственного ведения и оперативного управления. Обозначен, объём уставного фонда государственного и муниципального предприятия. Также рассмотрен список определённых разновидностей компаний, которые могут находиться только в федеральной собственности. Выявлены причины создания каждого вида предприятий и проведено сравнение особенностей распоряжения имуществом предприятий каждого вида.

Ключевые слова: Государственные унитарные предприятия, муниципальные унитарные предприятия, федеральный закон, право собственности, имущество, право хозяйственного ведения, устав, уставной фонд, капитал.

Tsykora A.V., Ph.D. in Law, Associate Professor of the
Department “Economic Security Accounting and Law” of
FSBEI HE DSTU, Rostov-on-Don, Russia;
ttanneta@mail.ru

THEORETICAL BASES OF ECONOMIC SECURITY OF PUBLIC ENTERPRISES

Abstract. The article considers the issue that unitary enterprises can be formed

exclusively in the form of state and municipal ones, which are based on the right of economic management and operational management. Designated, the volume of the authorized capital of the state and municipal enterprises. A list of certain types of companies that can only be in federal ownership is also reviewed. The reasons for the creation of each type of enterprises are identified and a comparison is made of the peculiarities of disposing of each type of property by enterprises

Keywords: State unitary enterprises, municipal unitary enterprises, federal law, property rights, property, economic rights, articles of association, authorized capital, capital.

В соответствии с Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002 года № 161 – ФЗ (далее ФЗ ГМУП), унитарным предприятием признается коммерческая организация не наделённая правом собственности на имущество, закреплённое за ней собственником. В форме унитарных компаний могут быть сформированы только государственные и муниципальные компании. Собственность унитарного предприятия принадлежит на праве имущества Российской Федерации, субъекту РФ либо муниципальному формированию[1].

Государственные и муниципальные единые предприятия как юридические лица, которые заинтересованы в торговых целях, обладают отличительными чертами и соответствуют общепризнанным законам ГК РФ, свойственные для субъектов российского гражданского полномочия. Вместе с этим существует ряд характерных качеств, отличающих данные компании от иных торговых учреждений.

В соответствии с ГК РФ единые компании имеют все шансы формироваться только в форме государственных и муниципальных компаний, которые основаны[1]:

1. На праве хозяйственного ведения (ГУПы и МУПы).
2. На праве оперативного управления – федеральные казённые предприятия (КУПы).

Унитарные компании, которые базируются на праве хозяйственного ведения (ст.114 ГК РФ) формируются согласно заключению уполномоченного на то правительственного органа либо органа регионального самоуправления[1]. Учредительным важным документом унитарного предприятия считается его устав, принятый министерством, ведомством либо иным федеральным органом, на который в согласовании с функционирующим законодательством возложена координация и регулирование работы в надлежащей отрасли. Распорядок государственного и муниципального предприятия обязан включать, помимо простых данных, которые нужны для юридического лица, сведения о объекте и целях его работы, также информацию о объёме уставного фонда компании. Унитарное предприятие – только одна коммерческая организация, которая обладает гражданскими правами и обязательствами, непосредственно объединёнными с указанной в уставе работой.

Объём уставного фонда государственного предприятия не обязан быть менее суммы, равной 5000-кратному объёму минимальной оплаты работы в месяц, а муниципального – не менее 1000 МРОТ[1]. Уставной актив компании обязан быть целиком оплачен владельцем на протяжении трех месяцев с момента общегосударственной регистрации.

Владелец имущества компании, которая базируется на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязанностям компании, если только в редких случаях: в случае если несостоятельность унитарного предприятия обусловлена предписаниями владельца. Организация утверждает распорядок дочернего предприятия и устанавливает его управляющего.

Унитарные компании, которые базируются на праве своевременного управления – казённые предприятия (ст. 115 ГК РФ) формируются на базе собственности, что пребывает в федеральной собственности, собственности субъекта РФ и муниципальной собственности [1]. Учредительным важным документом казённого предприятия является распорядок, утверждаемый Правительством РФ, субъектом РФ либо органом регионального

самоуправления.

Казённое предприятие не имеет право управлять движимым и недвижимым имуществом в отсутствие особого на то дозволения со стороны владельца.

Фирменное название компании, которое основано на праве своевременного управления, обязано включать обозначения на то, что предприятие считается казённым.

Российская Федерация, субъект РФ либо муниципальное формирование несут субсидиарную обязанность по обязательствам государственного предприятия при достаточности его собственности.

Казённое предприятие может реорганизовано либо ликвидировано согласно решению Правительства РФ, субъекта РФ либо органа регионального самоуправления.

Унитарные компании необходимо отличать от бюджетных учреждений, которым государственное и муниципальное имущество также переходит на праве своевременного управления. Несмотря на то, что и компании, и учреждения формируются согласно заключению учредителя и одаряются конкретным имуществом, у них отличаются цели формирования. Организация – некоммерческая организация, основной каковой считается реализация административных, общественно-цивилизованных и многочисленных функций некоммерческого характера. Учреждения финансируются целиком либо от части собственным учредителем.

Унитарное предприятие считается коммерческой организацией, главной целью которой относится получение прибыли заинтересованностям собственного учредителя. Но, в отличие от иных торговых учреждений приобретение прибыли никак не считается первоочередной целью работы унитарного предприятия потому, что государственное предпринимательство исполняется в первую очередь с целью осуществления функций организаций государственной власти. Данная характерная отличительная черта целей формирования унитарных компаний следует из перечня ситуации, в каковых

подобные компании имеют все шансы учреждаться на государственном и местном уровне в согласовании с ФЗ ГМУП.

Указом Президента РФ №2284 от 24 декабря 1993 г. с изм. и доп.) учитывается список собственности, которая не подлежит приватизации[2]. Проанализируем определённые разновидности компаний, пребывающих только в федеральной собственности (в целом их наиболее 40 названий):

1. Центральный банк РФ, компании, которые гарантируют производство и сохранение валютных знаков, государственных казначейских билетов, облигаций и иных государственных ценных бумаг.

2. Государственные унитарные компании, исполняющие деятельность, что сопряжена с оборотом наркотических средств и психотропных элементов.

3. Предприятия и оборудования для захоронения твердых и жидких радиоактивных и токсичных хим. остатков.

4. Атомные станции и компании по изготовлению специализированных ядерных и радиоактивных материалов, ядерного орудия, а кроме того компании, которые реализовывают научно-экспериментальные и экспериментально-конструкторские работы в указанных сферах.

5. Объекты, компании, концепции и ресурсы управления воздушным движением аэропортов и авиапредприятий, сопряжённых с обеспечением общей концепции управления воздушным движением нижнего и верхнего воздушного пространства.

6. Объекты и компании Федерального управления почтовой взаимосвязи.

7. Объекты и компании по сортировке ценных камней, аффинажные фабрики (цеха и производства).

8. Радиотелевизионные передающие центры, радиоцентры.

9. Предприятия, которые заняты исследованием и созданием шифротехники.

На региональном и местном уровне соответствующими законодательными и нормативными документами предусматриваются

разновидности государственного и муниципального имущества, которое никак не подлежит приватизации.

Решение о формировании унитарного предприятия принимается надлежащим органом исполнительной власти.

При этом решение об учреждении казённого предприятия может принять только лишь Правительство РФ на федеральном уровне, а на областном и районном уровне государственной власти и органом регионального самоуправления, который в согласовании с областными и районными нормативно-законными актами предоставлено такое право.

Государственное предприятие формируется согласно заключению уполномоченного, как правило, отраслевого органа государственной власти, а муниципальное предприятие – согласно заключению руководителя местной администрации.

Данный орган утверждает распорядок, объём статутного и дополнительного фондов, устанавливает объект работы компании, устанавливает управляющего, реализовывает надзор за применением по предназначению и сохранностью переданного предприятию имущества, а в дальнейшем также иные возможности владельца в отношении унитарного предприятия.

Указание на вид и владельца унитарного предприятия непременно должно содержаться в его полном фирменном названии. Унитарное предприятие, которое считается юридическим лицом, несёт обязанность по собственным обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, и никак не несёт ответственности по обязательствам владельца собственного имущества. Владелец унитарного предприятия, в свой черёд, никак не несёт ответственности по обязательствам государственного либо муниципального предприятия, за исключением ситуации, если банкротство (несостоятельность) данного предприятия обусловлено его собственником.

В отмеченных вариантах на владельца при недостаточности собственности государственного либо муниципального предприятия может

быть возложена субсидиарная обязанность согласно его обязанностям. Российская Федерация, субъекты РФ либо муниципальные образования несут субсидиарную обязанность согласно обязанностям собственных государственных компаний при недостаточности их собственности.

Несомненно, что в отношении казённых компаний обязанность владельца никак не ограничивается только тем имуществом, что переходит этому предприятию на праве своевременного управления.

И все же данное возмещается возможностью более строго осуществлять контроль деятельности компании по распоряжению этим имуществом.

Право хозяйственного ведения и возможность своевременного управления подразумевают передачу субъекту данного полномочия только часть правомочий владельца по владению, использованию и распоряжению собственностью.

Право хозяйственного ведения и возможность своевременного управления – это вещные полномочия, которые обладают собственной особенностью.

Их появление сопряжено, в первую очередь, с неосуществимостью страны как крупного владельца самостоятельно реализовывать руководство большим материальным потенциалом, а кроме того потребностью уменьшить возможности строений, выступающих от имени страны в гражданско-законных отношениях. Право хозяйственного ведения (ст.294 ГК РФ) – это возможность государственного либо муниципального предприятия обладать, использовать и управлять собственностью владельца в пределах, какие учтены законодательством либо другим нормативно-законным актом [1]. Возможность своевременного управления (ст.296 ГК РФ) – это возможность государственного предприятия (учреждения) обладать, использовать и управлять прикреплённым за ним имуществом в пределах, установленных законодательством, в соответствии с целями его работы, задачами владельца и направлением собственности [1].

В ФЗ ГМУП нет прямого предписания на то, что регулирование больших

сделок и сделок с заинтересованностью учитывается непосредственно для компаний, которые базируются в праве хозяйственного ведения. Однако в силу этого, за собственностью государственного предприятия владелец реализовывает полный надзор (координирует всевозможные операции), указанные разновидности сделок скорее будут иметь роль в деятельности Г(М)УПа.

Крупной сделкой признаётся та операция либо ряд взаимозависимых сделок, которые объединены с приобретением, отчуждением либо перспективой отчуждения унитарным предприятием прямо или косвенно имущества, цену которого составляет наиболее 10% уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 000 раз превосходит определённый федеральным законодательством минимальный объём оплаты труда.

Руководитель унитарного предприятия признаётся заинтересованным в совершении унитарным предприятием операции в случаях, если он, его супруг, отец с матерью, дети, братья, сёстры и (либо) их аффилированные лица, которые признаются таковыми в согласовании с законодательством РФ:

1. Являются стороной операции либо выступают в заинтересованностях третьих лиц в их взаимоотношениях с унитарным предприятием.

2. Владеть (каждый в раздельности либо в совокупности) двадцатью и наиболее процентами акций (долей, паёв) юридического лица, которое считается стороной операции либо выступающего в заинтересованностях третьих лиц в их взаимоотношениях с унитарным предприятием.

3. Занимают должности в органах управления юридического лица, который считается стороной операции либо представляет в заинтересованностях третьих лиц в их взаимоотношениях с унитарным предприятием.

4. В других, определённых статутом унитарного предприятия вариантах.

Следует выделить то, что организация, вне зависимости от её типа, обязана координировать с владельцем создание своих филиалов и офисов, а

кроме того содействие в статутном капитале иных торговых учреждений. При этом не допускается содействие унитарного предприятия в кредитной организации, а кроме того формирование иного (дочернего) унитарного предприятия путём передачи ему доли своего имущества. Совместно с этим ФЗ ГМУП не запрещает унитарным компаниям формировать в качестве дочерних и подчинённых компаний иных организационно-законных конфигураций.

При утверждении статута компании владелец имеет право ещё в большей степени уменьшить его правомочность в директиве собственностью, для этого установив объём и разновидности добавочных сделок, которые призывают согласования с владельцем.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ)//
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 20.05.2018)
2. Федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" от 21.12.2001 № 178-ФЗ (последняя редакция)//
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35155/ (дата обращения: 20.05.2018)

References:

1. The Civil Code of the Russian Federation (Civil Code) //
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (reference date: 05/20/2018)
2. The Federal Law "On Privatization of State and Municipal Property" of December 21, 2001 No. 178-FZ (last version) //
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35155/ (reference date: 05/20/2018)